

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по государственному контролю (надзору)
в области охраны и использования особо охраняемой природной территории
на 2025 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» (далее Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Национальный парк «Плещеево озеро» и его охранной зоны, на территории ГПЗ ФЗ «Ярославский» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. 33ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Национальном парке «Плещеево озеро», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 15.03.2012 г. № 60 (далее-Положение о национальном парке), Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Ярославский», утвержденном Приказу Минсельхоза России от 24 ноября 2003 г. N 1500, согласовано Постановлениями Администрации Ярославской области от 10 июля 2002 г. N 111-а, от 12 февраля 2003 г. N 21-а (далее - Положение о заказнике), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории; режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Плещеево озеро» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и

использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другими объектами, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

За истекший период 2024г. ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2024 г. (по состоянию на 30.09.2024г.) - 237 шт.

Данные по выявленным за 2024 год нарушениям режима особой охраны и иных правил природопользования на территории национального парка и его охранной зоны

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконное рыболовство	0		0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	84		84
Загрязнение природных комплексов	0	3	3
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	3		3
Нарушение режима на водном транспорте	9		9
нарушение установленного режима		1	1
отсутствие СЭД	3		3
Итого:	99	4	103
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)		1	1

В рамках дел об административных правонарушениях, совершенных на территории национального парка, транспортные средства, явившиеся орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений, подвергались аресту.

Данные по выявленным за 2024 год нарушениям режима охраны и иных правил природопользования на территории заказника:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
Незаконная охота	0		0
Незаконное рыболовство	0		0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	1		1
Нарушение режима на водном транспорте	4		4
Итого:	5	0	5
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0		0

В 2024 году ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» Предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ не выдавались. Требования об устранении выявленных нарушений в 2024 году не предъявлялись.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» на территории национального парка нарушениям в 2024 году:

Категория лиц	Вынесено предупреждений	Количество штрафов	Общий объем денежных средств, тыс. рублей
на граждан	79	22	67,5
на должностных лиц	0	0	0
на юридических лиц	0	2	400,00
Итого:	40	90	468,5

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» на территории заказника нарушениям в 2022 году:

Категория лиц	Вынесено предупреждений	Количество штрафов	Общий объем денежных средств, тыс. рублей
на граждан	4	1	3,00
на должностных лиц	0	0	0
на юридических лиц	0	0	0
Итого:	4	1	3,00

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; повышение информированности контролируемых

лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц; выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность- обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

3. Профилактические мероприятия.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий.	В течение года (по мерам необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До апреля 2025	Заместитель директора по охране территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их действие.	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты.	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: социальных сетей, печатных изданий, радио, телевидения.	В течение года (при необходимости)	Отдел экологического просвещения
2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов контрольно-надзорных мероприятий.	В течение года	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны использования особо охраняемым природных территорий.	В течение года	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.	До апреля 2025г.	Заместитель директора по охране территории
3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражения в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения и предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения.	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель директора по охране территории

		Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.		
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>б) периодичность и порядок проведения контрольных - надзорных мероприятий; в порядке выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p> <p>г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро»</p> <p>При проведении консультирования осуществляется аудио и видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется</p>	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора охраны территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		надзорным органом в письменной форме. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа		
5.	Обязательные профилактические визиты	Обязательные профилактические визиты проводятся в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.	II квартал	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды, должностные лица отдела охраны территории

В случае если при проведении выездных обследований установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, государственные инспектора в области охраны окружающей среды ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

4. Показатели эффективности в результативности мероприятий программы профилактики.

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются: количество проведенных профилактических мероприятий; количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).